

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 16. ledna 2014

Č. j.: 92979/ENV/13

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

**k návrhu koncepce
„Program rozvoje územního obvodu Jihočeského kraje 2014 – 2020“
verze po veřejném projednání**

Předkladatel koncepce: **Krajský úřad Jihočeského kraje**
Odbor regionálního rozvoje, územního plánování, stavebního řádu a investic
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice

Zpracovatel posouzení: **EIA SERVIS s.r.o.**
U Malše 20
370 01 České Budějovice

RNDr. Vojtěch Vyhnálek CSc.

(držitel autorizace ke zpracování dokumentace a posudku podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, osvědčení č. j. 2721/4692/OEP/92/93 ze dne 11. 2. 1993, prodloužení autorizace č. j. 45099/ENV/06 ze dne 29. 6. 2006, č. j. 108951/ENV/10 ze dne 25. 1. 2011)

Mgr. Pavla Dušková

(osoba odborně způsobilá pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví podle vyhlášky MZ ČR č.353/2004Sb., č. j. 34758-OVZ-32.0-8. 9. 08 ze dne 19. 12. 2008)

Mgr. Ondrej Volf

(držitel autorizace k posuzování vlivů dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 630/905/05 ze dne 19. 5. 2005, prodlouženo rozhodnutím č. j. 11089/ENV/10 a 299/639/10 ze dne 8. 2. 2010)

Spolupráce:

Ing. Alexandra Čurnová
Ing. Aleš Friedrich
Mgr. Eva Chvojková
Mgr. Alexandra Příbylová
Mgr. Radomír Mužík, EIA SERVIS s.r.o.
(držitel autorizace ke zpracování dokumentace a posudku podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb., osvědčení č. j. 39738/ENV/10 ze dne 6. 5. 2010)

Stručný popis koncepce:

Program rozvoje Jihočeského kraje je, společně se zásadami územního rozvoje, základním střednědobým rozvojovým dokumentem pro území Jihočeského kraje.

Návrhová část Programu rozvoje Jihočeského kraje na období 2014 - 2020 (dále jen „PRK JČK“) vychází ze základních závěrů analýzy problémů a vývojových tendencí provedených v analytické části. Navazuje dále na souhrn hlavních závěrů v podobě SWOT analýz pro jednotlivé prioritní osy/tematické okruhy. PRK JČK rovněž navazuje na cíle a úkoly předchozího programového období. Stanovené prioritní osy PRK JČK reflektují hlavní rozvojové oblasti a problematické okruhy regionu, jejichž řešením a stimulací je vhodné se v programovém období 2014 - 2020 prioritně zabývat.

Jeho základním deklarovaným cílem je vytvoření atraktivního a bezpečného regionu, který bude konkurenčně schopný v rámci středoevropského prostoru. To vše bude postaveno na zvyšující se kvalitě lidských zdrojů, šetrném využití potenciálu přírodního, historického a kulturního dědictví, na rozvoji a zvyšování dostupnosti veřejných i soukromých služeb pro obyvatele, podnikatele i návštěvníky kraje a na podpoře územní vyváženosti mezi venkovským a městským prostorem při dodržování zásad udržitelného rozvoje.

Stručný popis posouzení:

Posouzení vlivů koncepce PRK JČK na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“) bylo zpracováno v souladu se zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení.

Díky použitému přístupu k vyhodnocení SEA (kombinace „ex ante“ a „ex post“ způsobu) uplatňoval tým zpracovatelů vyhodnocení SEA připomínky k jednotlivým pracovním verzím PRK JČK („ex ante“ způsob). Kompletní vyhodnocení SEA k verzi PRK JČK ze září 2013 pak bylo provedeno způsobem „ex post“.

Posuzování vlivů na životní prostředí probíhalo podle následujícího postupu:

1. Analýza stavu životního prostředí a ochrany přírody v regionu, stanovení referenčních cílů ochrany přírody
2. Analýza vztahu PRK JČK k národním a regionálním dokumentům týkající se ochrany životního prostředí v regionu
3. Vyhodnocení došlých vyjádření ve zjišťovacím řízení
4. Vyhodnocení informací týkající se ochrany životního prostředí v koncepci PRK JČK
5. Zhodnocení strategické vize, globálního cíle, prioritních os a opatření z hlediska ochrany životního prostředí a veřejného zdraví
6. Vyhodnocení vlivu navrhovaných aktivit na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví
7. Zpracování návrhu opatření k eliminaci, minimalizaci případně kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí

8. Návrh indikátorů vlivu PRK JČK na životní prostředí
9. Stanovení environmentálních kritérií pro výběr projektu
10. Zhodnocení zpracování požadavků MŽP ze závěru zjišťovacího řízení do PRK JČK a předloženého vyhodnocení SEA
11. Zpracování návrhu stanoviska

Pro identifikaci vlivů na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví byly využity „maticové“ hodnotící tabulky, které identifikují potenciální rizika negativních dopadů na jednotlivé složky prostředí. Při hodnocení jednotlivých navržených aktivit se rozlišují vlivy pozitivní (+) a negativní (-), významnost se kvantifikuje číselně hodnotami 1 a 2.

Hodnota -2 označuje vliv výrazně negativní, -1 negativní, +1 mírně pozitivní a hodnota +2 výrazně pozitivní. 0 indikuje, že se neočekávají žádné vlivy na příslušný referenční cíl. V některých případech je v tabulkách interval významnosti vlivu, např. - 2/+1. Může se jednat o míru ovlivnění v případě realizace/nerealizace navrhovaných opatření nebo o přemístění vlivu na jinou, méně konfliktní lokalitu (např. přesun dopravy z centra obce na jeho okraj). U některých aktivit nelze z hlediska přílišné obecnosti vyhodnotit vliv na složky životního prostředí, pak je uveden „?“ . Stejná stupnice byla použita při hodnocení sekundárních, synergických a kumulativních vlivu (viz kapitola 6.3) a při hodnocení vlivů na veřejné zdraví (viz kapitola 12.). Z hlediska rozsahu působení se vlivy dělí na bodové (v tabulkách označené písmenem (B)), lokální (L) a nadlokální (N). Bodový rozsah představuje působení v daném měřítku pouze v místě realizace na území 1 obce. Lokální působení představuje plošný rozsah území 1 obce. Nadlokální působení představuje plošný rozsah na území 2 a více obcí. Z hlediska doby působení posuzované aktivity se rozlišuje charakter opatření krátkodobý (v tabulkách označený k), střednědobý (s) a dlouhodobý (d).

Celkově lze konstatovat, že předpokládaný rozsah a významnost potenciálních vlivů prioritních os, opatření a aktivit navrhovaných v PRK JČK na jednotlivé složky životního prostředí se pohybuje v rozmezí zanedbatelný – malý – střední.

Celkový vliv koncepce na životní prostředí zpracovatelé SEA vyhodnocení doporučují sledovat pomocí navržených indikátorů (viz kapitola 11). Indikátory byly navrženy v rámci zpracování PRK JČK, jejich rozsah byl v rámci vyhodnocení SEA prověřen.

Pro výběr projektů, které budou podpořeny v rámci PRK JČK, zpracovatelé vyhodnocení SEA stanovili environmentální kritéria. Tato kritéria odpovídají referenčním cílům ochrany přírody a krajiny v regionu a byla přizpůsobena obsahu PRK JČK tj. jsou vztažena k jednotlivým prioritním osám.

Průběh posuzování:

Zjišťovací řízení ke koncepci PRK JČK bylo zahájeno dne 18. 4. 2012 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do oznámení koncepce nahlížet na úřední desce Jihočeského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP128K) a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 28. 5. 2012 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 39904/ENV/12), v němž příslušný úřad došel k závěru, že koncepce naplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a bude proto zpracováno vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle ustanovení § 10e zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl MŽP předložen dne 7. 10. 2013 a po kontrole náležitostí byl dne 17. 10. 2013 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na

životní prostředí. V souladu s § 10f odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí bylo MŽP zasláno několik vyjádření k návrhu koncepce a vyhodnocení.

Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 15. 11. 2013. Veřejné projednání proběhlo v budově Krajského úřadu Jihočeského kraje. Zápis z veřejného projednání obdrželo MŽP dne 21. 11. 2013.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Program rozvoje územního obvodu Jihočeského kraje 2014 – 2020“

verze po veřejném projednání

za dodržení níže uvedených podmínek, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Programu rozvoje územního obvodu Jihočeského kraje 2014 – 2020 na životní prostředí a veřejné zdraví (část A):

- 1) Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech závažných negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Návrh opatření je uveden v následujícím přehledu.
 - a) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů respektovat principy a podmínky stanovené ve vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z hlavních environmentálních limitů vycházejících ze stávající legislativy, tj. zejména podmínek vyplývajících z území chráněných v rámci zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně přírody a krajiny), podmínek vyplývajících z chráněné oblasti přirozené akumulace vod (CHOPAV) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany zemědělského půdního fondu (ZPF) dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
 - b) Při realizaci aktivit dopravní a technické infrastruktury vyloučit zásah do kulturních památek.
 - c) Při realizaci aktivit minimalizovat zásahy do zvláště chráněných území, prvků územního systému ekologické stability (ÚSES), minimalizovat fragmentaci krajiny.

- d) Při realizaci aktivit dopravní a technické infrastruktury vyloučit, případně minimalizovat zásah do biocenter ÚSES, křížení s biokoridory ÚSES vyřešit tak, aby byla co možná nejméně ovlivněna funkčnost biokoridoru.
- e) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor ZPF, především zábor půdy v 1. a 2. třídě ochrany ZPF.
- f) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- g) Před realizací aktivit zasahujících do chráněných ložiskových území, prognózních zdrojů surovin, poddolovaných území, či na území se sesuvy a svahovými deformacemi zpracovat podrobný inženýrsko geologický průzkum.
- h) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování biologického hodnocení záměru dle zákona o ochraně přírody a krajiny.
- i) Při výstavbě nových a rekonstrukci starých silnic a železnic odstranit případné závady na stávajících úsecích silnic i železnic, především negativní ovlivnění obyvatel hlukem a přerušení migračních tras živočichů.
- j) Omezit výstavbu nových objektů ve volné krajině, podporovat pouze odůvodněné aktivity.
- k) Omezit podporu výstavby solárních elektráren na volné půdě.
- l) Výstavbu větrných elektráren směřovat mimo zvláště chráněná území.
- m) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování hodnocení vlivu záměru na krajinný ráz dle zákona o ochraně přírody a krajiny.
- n) Při realizaci aktivit chránit přírodní prvky v zastavěných územích.
- o) Při realizaci aktivit v záplavových územích zajistit, kromě protipovodňové ochrany vlastních záměrů, aby nedocházelo ke zhoršování odtokových poměrů v území během povodňových průtoků.
- p) Při realizaci aktivit zdůraznit a respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. V odůvodněných případech zpracovat hydrogeologický průzkum, který stanoví možné ohrožení podzemních vod včetně návrhu opatření k minimalizaci vlivů.
- q) Vytvářet podmínky vedoucí ke snížení rozsahu území zatíženého těžbou a podporovat opatření k rekultivaci tohoto území.
- r) Při realizaci aktivit, zejména v rámci tzv. postindustriálních území (těžební prostory, průmyslové deponie aj.) využívat v maximální možné míře přírodě blízkou (ekologickou) obnovu.
- s) Regulovat rekreační využívání tam, kde se rekreace a sport charakterem nebo intenzitou dostávají do rozporu se zájmy ochrany přírody a krajiny, ochrany vod, ZPF a PUPFL. Spolupracovat s dotčenými orgány ochrany přírody.
- t) Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik.
- u) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování akustické a rozptylové studie.
- v) Při realizaci nových aktivit v oblasti průmyslu a cestovního ruchu zajistit dostupnost veřejnou dopravou.
- w) Přidělení podpory konkrétním projektům podmínit realizací optimálního způsobu nakládání s produkovanými odpady, maximálním využitím biologicky rozložitelného odpadu.
- x) Všechny větší investiční záměry v průmyslu, dopravě, obchodu a další vybavenosti, vyvolávající dopravní nároky, důsledně posuzovat z hlediska vlivů na životní prostředí (SEA, EIA, případně v územním řízení), závěry a doporučení z nich převzít do správních řízení a do správních rozhodnutí o jejich umístění a povolení.
- y) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Jihočeského kraje dle odpovídajících indikátorů, které jsou uvedeny v kapitole č. 9 vyhodnocení.
- z) Aktivitu „Prověření možností využití stávající vlečky z Nové Pece na Klápu v rámci přístupu k dopravnímu propojení Klápa – Hraničnick, která je v rámci schválených Zásad

územního rozvoje Jihočeského kraje (ZÚR JČK) vymezeno jako plocha pro propojení české strany s rakouským lyžařským areálem Hochficht“ řešit společně se záměrem Propojení Klápa – Hraničnick (záměr D83 v ZÚR JČK).

aa) Při realizaci aktivity „Podpora řešení využití náhradního zdroje pitné vody pro oblast Českobudějovicka v případě náhlých stavů (akce "Náhradní zdroj - vrty Mažice-Borkovice")“ dodržet následující podmínky a opatření:

- a. zdroj Mažice bude sloužit především jako zdroj pro náhradní zásobování v případě havárie některého ze zdrojů vody pro běžné zásobování pitnou vodou, dle předpokladu bude množství čerpané vody 110 l/s, doba čerpání maximálně 90 dní,
- b. trvalý odběr ze zdroje Mažice bude realizován v navrhované maximální výši 40 l/s proto, aby tento zdroj byl kdykoliv připraven pro okamžité zahájení odběru pro náhradní zásobování,
- c. sledování změn hladin v ložisku Komárovské blato,
- d. přijetí opatření k odvrácení možného negativního vlivu čerpání vod v severní části Třeboňské pánve,
- e. dlouhodobé monitorování vybraných složek životního prostředí v oblasti Borkovických blat, a to hladiny podzemních vod, vztakového režimu proudění podzemních vod, zůstatkových průtoků v povrchových vodách a vegetace dle podmínek uvedených v hodnocení vlivů koncepce „Změna č. 1 Plánu rozvoje vodovodů a kanalizací na území Jihočeského kraje, oblast Třeboňská pánev – sever“ na životní prostředí,
- f. průběžné vyhodnocování výsledků monitorování, porovnávání se stanovenými limitními parametry, přijetí opatření k odvrácení možného negativního vlivu čerpání vod v severní části Třeboňské pánve,
- g. v případě nedodržení stanovených limitních parametrů bude sníženo čerpané množství vody trvalého odběru,
- h. u náhradního zásobení bude v případě nedodržení stanovených limitních parametrů nezbytné vyhodnotit negativní ovlivnění sledovaných složek životního prostředí a v případě nepřijatelných negativních vlivů zřídít jiné zdroje náhradního zásobování.

2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.

3) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Realizace Programu rozvoje územního obvodu Jihočeského kraje 2014 – 2020 nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality (EVL) a ptačí oblasti (PO) za dodržení níže uvedených podmínek (část B):

1. Záměry, které budou navrhovány na základě koncepce, musí být před schválením jejich realizace pečlivě vyhodnoceny, resp. posouzeny v rámci procesu jejich přípravy z hlediska vlivů na konkrétní dotčené přírodní lokality tvořící soustavu Natura 2000 ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.
2. Veškeré aktivity a opatření navrhované PRK JČK budou realizovány s respektováním integrity a územní ochrany EVL a PO soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území.

3. Při výběru konkrétních záměrů naplňujících opatření této koncepce je třeba upřednostňovat ty, které zlepšují stav předmětů ochrany EVL a PO, nebo jej alespoň nezhoršují. V rámci projektové přípravy aktivit a záměrů obsažených v PRK JČK preferovat varianty bez územního střetu s vymezenými lokalitami tvořícími soustavu Natura 2000.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence,
pověřena výkonem činností
vrchní ředitelky sekce
technické ochrany životního prostředí
(otisk razítka se státním znakem č. 11)